**НАЦИОНАЛЬНЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ ПО ИНИЦИАТИВЕ ООН «ЗАБЛАГОВРЕМЕННЫЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ДЛЯ ВСЕХ» (ЗПДВ)**

Концептуальная записка

1. **ВВЕДЕНИЕ**

Системы заблаговременного предупреждения представляют собой проверенные, эффективные и осуществимые меры по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата, которые спасают жизни и обеспечивают десятикратную окупаемость инвестиций[[1]](#footnote-2). Тем не менее, в системах заблаговременного предупреждения сохраняются серьезные пробелы, особенно когда речь идет о переводе заблаговременных предупреждений в заблаговременные действия с учетом рисков.

Глобальная инициатива **«Заблаговременные предупреждения для всех»** (ЗПДВ), направленная на то, чтобы к 2027 году каждый человек на Земле был защищен системами заблаговременного предупреждения, быстро претворяется в действия на местах. В ноябре 2022 года Генеральный секретарь ООН обнародовал **Исполнительный план действий[[2]](#footnote-3)** высокого уровня в рамках этой инициативы, подчеркнув настоятельную необходимость оказания поддержки в первую очередь наиболее уязвимым группам населения.

ЗПДВ включает в себя четыре основных компонента систем заблаговременного предупреждения:

Компонент 1: знания о риске бедствий — систематический сбор данных о рисках и проведение оценки рисков опасных явлений и уязвимости для лучшего понимания рисков

Компонент 2: наблюдения и прогнозирование — развитие обслуживания в области мониторинга опасных явлений и заблаговременных предупреждений

Компонент 3: распространение и коммуникация — передача информации о рисках, чтобы она дошла до всех, кто в ней нуждается, была понятной и пригодной для использования

Компонент 4: готовность и реагирование — наращивание возможностей в сфере реагирования на национальном и местном уровнях

Кроме того, эффективная система заблаговременного предупреждения предполагает:

* наличие многих опасных явлений: системы, разработанные для обнаружения различных опасных явлений, которые могут возникать по отдельности, одновременно или каскадным образом
* сквозной характер: системы, охватывающие весь диапазон действий, от обнаружения опасного явления до принятия мер реагирования, при поддержке понятными и действенными предупреждающими сообщениями
* ориентацию на человека: системы, разработанные с учетом интересов людей, дающие им возможность действовать своевременно и надлежащим образом для уменьшения потенциального вреда
* наличие четкой структуры управления, партнерских отношений и устойчивого финансирования
* стремление к постоянному совершенствованию на основе мониторинга и оценки усилий, предпринимаемых всеми заинтересованными сторонами

Хотя правительства играют решающую роль в стимулировании действий по обслуживанию своих граждан в области заблаговременных предупреждений, принятие подхода, предусматривающего вовлечение всего общества, при участии всех заинтересованных сторон, включая гражданское общество и частный сектор, может способствовать более эффекттивному укреплению и поддержке обслуживания в области заблаговременных предупреждений. Не менее важно признать, что бедствия и изменение климата по-разному влияют на людей в зависимости от их пола, возраста и других факторов. Поэтому для обеспечения инклюзивного, оперативного и справедливого характера обслуживания в области заблаговременных предупреждений требуется межсекторальный подход. Вовлекая все слои общества и используя межсекторальный подход, можно обеспечить более эффективное обслуживание в области заблаговременных предупреждений в вопросах защиты уязвимых групп населения от последствий бедствий и изменения климата.

Опираясь на текущие или предстоящие инвестиции в системы заблаговременного предупреждения в [СТРАНЕ], система ООН и ее партнеры стремятся усилить политический импульс и коллективно ускорить достижение Плана действий по ЗПДВ к 2027 году.

Эти национальные консультации проводятся под руководством [МИНИСТЕРСТВА/ДЕПАРТАМЕНТА] и совместно с Канцелярией координатора-резидента ООН, УСРБ ООН, ВМО и [НАИМЕНОВАНИЕ(-ИЯ)].

1. **ЗАДАЧИ НАЦИОНАЛЬНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО ЗАБЛАГОВРЕМЕННЫМ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯМ ДЛЯ ВСЕХ**
2. Проанализировать текущее состояние систем заблаговременного предупреждения в [СТРАНЕ] и оценить ход осуществления четырех компонентов ЗПДВ;
3. исследовать взаимосвязи и согласованность между текущими и предстоящими инициативами, а также консолидировать обязательства основных заинтересованных сторон по укреплению обслуживания в области заблаговременных предупреждений;
4. создать / утвердить существующий национальный механизм координации для определения усилий по расширению программ в области заблаговременных предупреждений по четырем основным компонентам и увязыванию национального и местного участия;
5. cогласовать процесс выявления пробелов в национальных системах заблаговременного предупреждения с помощью контрольного перечня минимальных основных возможностей, предоставленного в рамках инициативы ЗПДВ;
6. определить ключевые проблемы и барьеры на пути эффективного и согласованного заблаговременного предупреждения и рекомендовать целевые меры по их преодолению в соответствии с национальными приоритетами в области развития;
7. обеспечить первоначальный вклад в разработку многолетней, многосторонней, целенаправленной и действенной национальной *дорожной карты по ЗПДВ*, вокруг которой все участники смогут мобилизовать ресурсы, техническую помощь и долгосрочную поддержку.
8. **ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ**
9. Учитывая разнообразие экспертов, представленных на этой конференции, ожидается, что результатами ее работы станут: соглашение о национальном механизме координации для определения процесса расширения систем заблаговременного предупреждения;
10. соглашение о процессе выявления пробелов в политике, технических, финансовых и других областях в [СТРАНЕ] на национальном и субнациональном уровнях по четырем компонентам плана действий по ЗПДВ;
11. соглашение о процессе разработки многолетней, многосторонней национальной дорожной карты по ЗПДВ (2023—2027 годы), вокруг которой могут объединиться все участники для достижения всеобщего охвата системами заблаговременного предупреждения в [СТРАНЕ].
12. **ЦЕЛЕВАЯ АУДИТОРИЯ**

* Национальная организация по ликвидации последствий бедствий [НАИМЕНОВАНИЕ]
* Национальные гидрометеорологические службы [НАИМЕНОВАНИЕ]
* Отраслевые министерства и ведомства, например, в области информационно-коммуникационных технологий, сельского хозяйства, транспорта, инфраструктуры, здравоохранения, образования, энергетики, окружающей среды, финансов и т. д., а также регулирующий орган в области электросвязи
* Представители органов власти района, провинции, органов местного самоуправления
* ООН и международные организации, активно работающие в области заблаговременных предупреждений
* Организации гражданского общества, активно занимающиеся вопросами обслуживания в области заблаговременных предупреждений, информации о климате и риске бедствий
* Частный сектор, включая сектор национального страхования операторов мобильной связи (ОМС)

1. **ПРЕДЛАГАЕМАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ** 
   * 1. **Сессия, посвященная открытию Конференции**

Конференцию открывает должностное лицо высокого уровня (президент или вице-президент). КР и министр выступят со вступительным словом.

* + 1. **Состояние дел в области заблаговременного предупреждения**

ООН (или Национальное агенство по ликвидации последствий бедствий) представят общую информацию о текущей структуре и состоянии национальных систем заблаговременного предупреждения.

* + 1. **Обсуждение пробелов и приоритетных действий**
    2. **Предлагаемый механизм координации**
    3. **Дальнейшие действия**

Предварительные даты проведения Конференции по ЗПДВ [ДАТЫ], место проведения — [МЕСТО].

1. **ПОДГОТОВИТЕЛЬНАЯ РАБОТА**

* Картирование заинтересованных сторон на национальном уровне
* Обзор инструмента анализа пробелов в области минимальных основных возможностей
* Презентации СЗП

**Национальные консультации по инициативе ООН «Заблаговременные предупреждения для всех», 2023 год**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Время проведения** | **Мероприятие** | **Организаторы / Комментарии** |
| 08:40 – 09:00 | Регистрация (онлайн и лично) |  |
| 09:00 – 09:30 | Открытие и приветствие участников | Министр, правительство  Координатор-резидент Организации Объединенных Наций |
| 09:30 – 09:45 | Представление инициативы «Заблаговременные предупреждения для всех» | ВМО/ УСРБ ООН |
| 09:45 – 10:30 | Состояние дел в области национальных систем заблаговременного предупреждения в [СТРАНЕ] | Представитель правительства |
| 10:30 – 10:45 | ПЕРЕРЫВ | |
| 10:45 – 12:30 | Обзор инициатив в области ЗП и обсуждение | Презентации по ключевым инициативам |
| 12:30 – 13:30 | ОБЕД | |
| 13:30 – 15:30 | Обсуждение состояния дел по компонентам и/или подхода к анализу пробелов | Назначенные представители |
| 15:30 – 16:00 | Соглашение о координационном механизме | Правительство, система ООН, движение Красного Креста, заинтересованные стороны |
| 16:00 – 17:15 | Разработка страновой дорожной карты | На национальном уровне |
| 17:15 – 18:00 | Заключительное слово |  |

Количество слов: 988

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Adapt now: a global call for leadership on climate resilience, Global Commission on Adaptation (2019) («Адаптироваться сейчас: глобальный призыв к лидерству в обеспечении устойчивости к изменению климата», Глобальная комиссия по адаптации (2019 г.)) [↑](#footnote-ref-2)
2. <https://www.preventionweb.net/publication/early-warnings-all-executive-action-plan-2023-2027> [↑](#footnote-ref-3)